**З М І С Т**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Розділи | Назва розділу Програми | сторінка |
|  | Вступ | 3 |
| 1. | Характеристика програми | 4 |
| 2. | Стан і аналіз проблем малого і середнього підприємництва у Кремінському районі | 6 |
| 3. | Головна мета Програми | 10 |
| 4. | Пріоритетні напрями підтримки розвитку малого і середнього підприємництва в районі | 10 |
| 5. | Очікувані Результати | 11 |
| 6. | Фінансове забезпечення Програми | 11 |
| 7. | Організація виконання, контроль | 11 |

  Додаток 1: Пріоритетні завдання та Заходи Програми розвитку малого і середнього підприємництва у Кремінсьму районі на 2020-2021  роки

**ВСТУП**

Створення сприятливого середовища для формування та функціонування суб’єктів малого і середнього підприємництва є одним із першочергових завдань місцевих органів влади.

З метою подальшого формування сприятливого підприємницького середовища в районі, розроблено Програму розвитку малого і середнього підприємництва у Кремінському районі на 2020 - 2021 роки.

Програма розроблена відповідно до Законів України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», «Про адміністративні послуги», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», з урахуванням Стратегії сталого розвитку Луганської області на період до 2020 року, затвердженої рішенням Луганської обласної держаної адміністрації від 28 жовтня 2016 року № 624, Стратегії розвитку Кремінського району на 2018-2020 роки затвердженої рішенням сесії Кремінської районної ради від 17.08.2017 № 22/1, інших законодавчих та нормативно-правових документів щодо регулювання та розвитку малого і середнього підприємництва і є логічним продовженням попередніх програм розвитку малого і середнього підприємництва.

Методологічною основою розроблення Програми є Методичні рекомендацій щодо формування і реалізації регіональних та місцевих програм розвитку малого і середнього підприємництва**,** затверджених наказом Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва від 18.09.2012 № 44.

У процесі підготовки заходів програми враховані пропозиції структурних підрозділів райдержадміністрації, територіальних органів виконавчої влади та суб»єктів підприємницької діяльності Кремінського району.

Основним механізмом досягнення поставлених цілей є ефективне партнерство влада – громада – бізнес. Здійснення зазначених завдань можливе при співпраці та залученні всіх зацікавлених сторін.

***РОЗДІЛ* 1. ХАРАКТЕРИСТИКА**

**Програми розвитку малого і середнього  підприємництва у Кремінському районі на 2020 - 2021 роки**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Загальна характеристика району :** | | |
|  | Площа території Кремінського району (кв. км) - 1,627 тис. кв. км | | |
|  | Чисельність наявного населення- 38,102 тис. осіб | | |
|  | Специфіка:  Кремінський район утворений у серпні 1940 року, в сучасних межах існує з січня 1965 року.  Район розташований в південно-західній частині Луганської області і межує зі Сватівським, Старобільським, Новоайдарським та Попаснянським районами і містами Лісичанськ, Сєвєродонецьк та Рубіжне Луганської області.  По території району проходить залізниця, є залізнична станція – Кремінне. Через район проходить автотраса до міста Харкова.  Кремінський район є аграрно-індустріальним регіоном. Концентрація агропромислового виробництва, широкі господарські зв'язки сприяли утворенню на території району виробничої і соціальної інфраструктури.  Основними галузями промислового виробництва району є: видобуток природного газу, харчова, лісова, деревообробна промисловість, комбікормова та інше. | | |
| 2. | Дата затвердження Програми  (найменування та номер відповідного нормативного акту) | | проект |
| 3. | Головний розробник Програми  Співробітники : | | Управління економічного розвитку та торгівлі райдержадміністрації, Співрозробники:  1. Робоча група з питань сприяння розвитку малого підприємництва  2. Районний центр зайнятості  3. Галузеві підрозділи РДА  4. Кремінська районна громадська організація „Кремінська бізнес-асоціація” |
| 4. | Мета Програми | | Створення сприятливих умов для ефективного функціонування підприємницького середовища в районі |
| 5. | Перелік пріоритетних завдань Програми: | | *Напрям 1.* Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності:  - оптимізація державної регуляторної політики у сфері підприємництва в районі;  - консолідація зусиль органів влади і бізнесу області з метою вирішення актуальних питань у сфері підприємництва.  *Напрям 2.* Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка:  - спрощення доступу суб’єктів господарювання у сфері малого і середнього підприємництва до фінансово-кредитних ресурсів районі;  - сприяння доступу малого та середнього бізнесу до фінансових ресурсів;  -інформаційна та методична допомога підприємцям в отриманні фінансово-кредитної та інвестиційної підтримки;  -представлення Кремінського району на виставках-ярмарках: участь у міжнародних, міжрегіональних та міжрайонних виставкових заходах.  *Напрям 3.* Ресурсне та інформаційне забезпечення, подальше формування інфраструктури підтримки підприємництва:  -інформаційно-консультаційна допомога суб’єктам підприємницької діяльності;  -формування позитивного іміджу підприємництва, популяризація досвіду успішних підприємців;  - підтримка молодіжних підприємницьких ініціатив  - формування інфраструктури підтримки підприємництва  - система підготовки кадрів суб»єктів малого і середнього підприємництва  *Напрям 4.* Удосконалення системи надання адміністративних послуг:  - поліпшення організаційних засад надання адміністративних послуг |
| 5. | Очікувані кінцеві результати від реалізації Програми в динаміці змін цільових показників | Вихідні дані на початок дії Програми | Очікувані результати |
|  | 1.Кількість діючих малих підприємств(од.) / кількість МП на 10 тис. чол. населення (од.) | 217/57 | 227/ 61 |
|  | 2. Чисельність працюючих на малих підприємствах (осіб) | 2217 | 2283 |
|  | 3. Кількість підприємців-фізичних осіб | 1230 | 1316 |
|  | 4. Кількість фермерських господарств (одиниць)     кількість  фермерських угідь (га) | 94  20,19 | 101  22,61 |
|  | 5 Кількість об’єктів інфраструктури підтримки підприємництва (одиниць)  - бізнес-центри  - бізнес-інкубатори  - технопарки  - фінансово-кредитні установи : (кредитні спілки, установи взаємного користування, банки)  - фонди підтримки підприємництва,  в т.ч. - інформаційно – консультативні установи  - інвестиційні, інноваційні фонди і компанії  - біржі  - аудиторські фірми  -консультативно-дорадчі органи на місцевому рівні, | 1  -  -  -  2  -  1  -  -  -  -  2 | 1  -  -  -  2  -  1  1  -  -  -  -  2 |
|  | 8. Розміщення держзамовлень серед суб’єктів підприємницької діяльності, кількість (од.) /  об’єми (тис. грн.) | Кошти розпорядників  згідно затверджених планів закупівель | |
| 6. | Термін і етапи реалізації Програми 2020 - 2021 рр. | | |
| 7. | Об’єми коштів, необхідних на фінансування передбачено у заходах Програми | | |
| 8. | Основні джерела фінансування:   * кошти районного бюджету, * фінансово –кредитних установ, * Фонду соціального страхування на випадок безробіття та ін. | | |
| 9. | Система організації контролю за виконанням Програми:  щоквартальний моніторинг | | |

**РОЗДІЛ 2. СТАН І АНАЛІЗ ПРОБЛЕМ МАЛОГО І СЕРЕДНЬОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА У КРЕМІНСЬКОМУ РАЙОНІ**

Мале і середнє підприємництво є обов’язковим елементом розвитку та ефективного функціонування економіки Кремінського району.

Аналізуючи стан розвитку малого підприємництва слід відмітити, що в районі за останніми статистичними даними кількість малих підприємств у розрахунку на 10 тис. осіб наявного населення становить 57 одиниць. Кількість діючих малих підприємств на I півріччя 2019 року становить 217 одиниць, до кінця 2019 року прогнозується збереження кількості малих підприємств. У порівняні з аналогічним періодом 2018 року кількість малих підприємств збільшилась на 2%.

Кількість фізичних осіб - підприємців станом на 01.10.2019 по району становить 1230 осіб. У порівнянні з аналогічним періодом 2018 року кількість підприємців збільшилась на 4%. Згідно прогнозного показника на 2020 рік планується ріст фізичних осіб-підприємців ще на 6%.

Кількість новостворених на звітну дату 2019 року фізичних осіб-підприємців по Кремінському району – 179, що на 2% більше за аналогічний період 2018 року. На сьогоднішній день більшість підприємців продовжує працювати у сфері торгівлі та сільського господарства.

Станом на 01.10.2019 зареєстровано 94 фермерських господарств, площа землі в обробітку -  20,19 тис. га.

В напрямку реалізації державної регуляторної політики  підготовка проектів регуляторних актів в Кремінському районі проводиться розробниками відповідно до затверджених планів.

При розробці регуляторних актів проводиться Аналіз регуляторного впливу, їх оприлюднення та громадське обговорення з метою одержання зауважень і пропозицій. Проекти  рішень сільських рад, що носять регуляторний характер разом з Аналізом регуляторного впливу обов’язково направляються на погодження до Державної регуляторної служби України.

Щоквартально оновлюється Реєстр діючих регуляторних актів по Кремінському районі, який розміщено на офіційному сайті райдержадміністрації   в розділі  «Регуляторна політика». Станом на 01.04.2019 року по Кремінському районі діє 99 рішень міської, селищної та сільських рад, що носять регуляторний характер. Стосовно кожного регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. За дев"ять місяців поточного року було прийнято 46 регуляторних акти, проведено 45 базових відстежень результативності, 21 повторних відстежень результативності та 7 - періодичних.

Інфраструктуру розвитку та підтримки підприємництва району складають:

1 Центр надання адміністративних послуг Кремінської райдержадміністрації Кремінської міської ради, Красноріченської селищної ради (ОТГ), бізнес-центр, 2 банківські установи, 3 громадських об’єднання підприємців.

На даний час районний ЦНАП надає 98 адміністративні послуги.

За 9 місяців 2019 р. до адміністратора ЦНАПу за консультацією звернулось 8100 осіб, надано адміністративних послуг -7143, відмов у наданні адміністративних послуг – 53. Надано послуг з Держгеокадастру- 2402, відмов у видачі декларацій - 53, в електронній формі надано – 3419. До державного реєстратора юридичних осіб та фізичних осіб підприємців при ЦНАПі звернулося 430 осіб, відмов у реєстрації – 0, до державного реєстратора речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень звернулось 892 особи, відмов у реєстрації – 0.

Для здійснення підприємницької діяльності суб»єкти підприємництва отримують кредити в банківських установах. Так, протягом 9 місяців 2019 року 7 підприємців Кремінського району отримали банківські кредити на суму 6154,0 тис. грн. Кошти отримувались в рамках програм: Мікрокредитування для клієнтів мікро-, малого та середнього бізнесу; Програма підтримки Європейського інвестиційного фонду; Програмам Європейського інвестиційного банку.

Значну роль щодо залучення проектів з фінансової підтримки підприємців відіграють громадські організації. Активним учасником з розбудови бізнес-середовища в районі є ГО «Кремінська бізнес-асоціація», завдяки якій проводяться бізнес-тренінги, надаються консультації з започаткування власної справи та розробки бізнес-планів.

На базі ГО «Кремінська бізнес-асоціація» постійно проводяться дорадчі консультації. Так, протягом дев»яти місяців поточного року було надано 34 консультації. Розпорядженням голови райдержадміністрації від 01.10.2009 № 657 "Про організацію телефонної "гарячої лінії" для підприємців" функціонує «гаряча лінія» для підприємців. Кількість звернень станом на 01.10.2019 року 47. Порушувались питання щодо вибору виду економічної діяльності для проведення державної реєстрації підприємницької діяльності, щодо здійснення готівкових розрахунків з 01.10.2019, проведення державної реєстрації потужностей операторів ринку, щодо застосування норм Закону України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів», щодо умов діючих грантових програм для підприємництва тощо.

З метою створення прозорої та ефективної системи державних закупівель для підприємств, в районі, як і в Україні, впроваджено проект щодо системи електронних державних закупівель «ProZorro». На електронних майданчиках системи електронних закупівель з Кремінського району зареєструвалися всі бюджетні установи, організації.

З метою отримання навичок та відповідей на запитання, що виникають у бухгалтерів в процесі роботи з системою Prozorro представниками райдержадміністрації було взято участь у робочому візиті до Грузії. Мета візиту ознайомлення з кращими практиками закупівель за бюджетні кошти, досвід реєстрів постачальників.

Суб»єкти підприємницької діяльності залучаються до місцевих замовлень за рахунок бюджетних коштів. За дев»ять місяців поточного року до участі було залучено 1 суб»єкт підприємницької діяльності. За результатами укладено 1 договір на суму 4,0 тис. грн..

Кремінським районним центром зайнятості реалізуються заходи з підготовки та розширення потенціалу малого підприємництва та адаптації незайнятого населення до умов ринкової економіки. З метою розповсюдження знань щодо започаткування та ведення власної справи за  9 місяців 2019 року проведено 12 семінарів та тренінгів з орієнтації  на підприємницьку діяльність.

З  метою ресурсного забезпечення суб’єктів малого і середнього підприємництва, постійно відбувається оприлюднення даних комунального майна, земельних ділянок, вільних приміщень, що підлягають продажу чи передачі в оренду. Це, в свою чергу, сприяє збільшенню надходжень до місцевих бюджетів.

ГО «Кремінська бізнес-асоціація» разом з партнерами ГО «Покоління «ЗЕД» (м. Сєвєродонецьк), ГО «Батьківська спільнота» (м. Попасна), ГО «Наш Дім Сватівщина» (м. Сватове), ГО «Красноріченська ініціатива» (Кремінський район, смт. Красноріченське), ГО «Союз підприємців Новоайдарського району» (смт. Новоайдар) реалізують проект «Мережа НГО – центрів підтримки бізнесу» в рамках Програми ООН із відновлення та розбудови миру. З 17 по 25 вересня 2019 року було проведено 5 круглів столів з презентацією проєкту «Мережа НГО – центрів підтримки бізнесу» на територіях партнерів проекту. На засіданнях круглих столів взяли участь 51 учасник – з представників громадських об’єднань, місцевих органів влади та бізнесу.

Керівник проєкту ознайомив з планом заходів проекту та конкретними цілями проєкту, які дозволять досягти головної мети. Презентовані очікувані можливості центрів підтримки бізнесу у громадах учасникам проекту: створення мережі (коаліцій) НГО для реалізації задач стратегій громад з економічного розвитку територій, формування дорожньої карти та сценарію роботи фахівців з надання послуг центрами підтримки бізнесу, діючий інтернет портал мережі центрів підтримки бізнесу для фахівців та клієнтів.

Протягом 9 місяців поточного року підприємцям району пропонувалось долучитись до таких грантових Програм: грантова програма Данської ради у справах біженців (DRC) (метою є можливість поліпшення умов життя місцевого уразливого населення, шляхом збільшення їх доходів, що може бути реалізовано через співінвестування в місцеву економіку у співпраці із партнерами з бізнес-сектора); Програма ООН із відновлення та розбудови миру за підтримки Європейського Союзу конкурс малих бізнес-грантів на відкриття, відновлення та розширення мікро, малих та середніх підприємств на підконтрольних уряду України територіях Луганської та Донецької областей, та в районах Запорізької області (метою програми є відновлення та посилення ділової активності, зниження напруги на ринку праці та забезпечення розвитку секторів економіки, які є критично важливими для подальшого економічного розвитку регіону); Програма ООН із відновлення та розбудови миру за підтримки урядів Польщі та Японії, конкурс малих бізнес-грантів на започаткування, відновлення чи розширення мікро, малих та середніх підприємств на підконтрольних уряду України територіях Луганської та Донецької областей (грантова підтримка надаватиметься на започаткування, відновлення та розширення мікро, малих та середніх бізнесів в підконтрольних уряду України районах Луганської та Донецької областей з метою створення робочих місць для переселенців та місцевого населення).

Відділ культури райдержадміністрації спрямовує свою роботу на відродження, збереження та розвиток народних промислів та ремісництва в районі. З цією метою проводяться свята сіл, під час яких влаштовуються виставки зразків народного мистецтва.

Проблемними питаннями розвитку малого підприємництва залишаються:

* суперечливість і неповнота чинних нормативно-правових актів, що регулюють діяльність суб’єктів підприємництва;
* незавершеність реформування системи надання адміністративних послуг, у т.ч. з видачі дозвільних документів;
* низький рівень обізнаності суб’єктів підприємницької діяльності щодо можливостей використання міжнародної технічної допомоги;
* територіальна нерівномірність розвитку підприємництва;
* недостатнє використання потенціалу малого середнього підприємництва у сфері промислового виробництва, інноваційної діяльності, розвитку туристично-рекреаційної інфраструктури;
* нестабільність податкового законодавства;
* високі відсоткові ставки за банківськими кредитами для суб’єктів малого підприємництва.

При розробці проекту Програми проведено SWOT-аналіз, у рамках якого визначені внутрішні та зовнішні чинники.

|  |  |
| --- | --- |
| **SWOT -  аналіз** | |
| **Позитивний вплив** | **Негативний вплив** |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| 1. Вигідне економіко - географічне розташу-вання району.  2. Багата історико-культурна спадщина. Наявний потенціал для розвитку туристичної галузі.  3. Швидка адаптивність, маневреність, мобільність бізнесу на нові потреби ринку, зміни попиту.  4. Достатня кількість банківських та інших фінансово-кредитних установ.  5. Постійний та відкритий діалог влади з представниками бізнесу, громадськістю з метою вирішення проблемних питань.  6.  Ефективне функціонування Центру надання адміністративних послуг. | 1. Недостатній  рівень конкурентоспромож-ності продукції та обмеженість управлінського досвіду з питань сучасних методів організації господарювання.  2. Не висока оплата праці, що сприяє міграційним процесам кваліфікованих кадрів.  3. Низька інноваційна активність малого і середнього бізнесу та відсутність економічної мотивації до інвестування у наукоємні проекти.  4. Високі позичкові ставки кредитування у фінансових установах.  5. Постійні зміни у законодавстві.  7. Низький рівень гармонізації українських стандартів з європейськими.  8. Незавершеність реформування системи надання адміністративних послуг в центрах надання адміністративних послуг, у т.ч. з видачі дозвільних документів.  9. Енерго - та ресурсозатратність виробництва. |
| **Можливості** | **Загрози** |
| 1. Зниження адміністративних бар’єрів для розвитку підприємництва, проведення аналізу чинних нормативно-правових актів місцевих органів влади та органів місцевого самоврядування щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики.  2. Децентралізація системи державного управління та зростання економічної самостійності громад.  3. Розширення міжрегіональних та міжнародних зв’язків.  4. Зростання іміджу, посилення інтересу до регіону.  5. Значний потенціал ринку збуту.  7. Збільшення можливості експорту товарів шляхом популяризації їх якості.  6. Позитивне ставлення органів влади до інвесторів.  7. Збільшення рівня донорської допомоги міжнародними фондами та інституціями.  8. Формування стимулюючих механізмів ресурсної підтримки представників малого і середнього бізнесу.  9. Подальше реформування системи надання адміністративних послуг.  10.Наявність природніх ресурсів.  11. Залучення нових технологій. | 1. Нестабільність законодавства.  2. Відсутність національної системи залучення та гарантування інвестицій.  3. Нестабільність валюти  4. Відтік людських ресурсів (із сільської місцевості до міської через відсутність перспектив, з району за кордон)  5. Висока вартість кредиту.  6. Недосконалість державної регуляторної політики.  7. Зростання вартості енергоресурсів, висока вартість землі, нерухомості, орендної плати для малого та середнього бізнесу.  8. Невизначеність механізмів державної підтримки інноваційного та науково-технічного розвитку.  9. Зниження купівельної спроможності населення, рівня його зайнятості. |

**3. ГОЛОВНА МЕТА ПРОГРАМИ**

Головна мета Програми – спрямування дій органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, суб’єктів малого і середнього підприємництва, громадських організацій та об’єднань підприємців на створення сприятливих умов для започаткування, ведення та розвитку  підприємницької діяльності, забезпечення конкурентоспроможності товарів, робіт, послуг, поліпшення інвестиційного клімату, впровадження інновацій, ефективного державно – приватного партнерства, що впливатиме на соціально-економічний розвиток району.

.

**4. ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМИ ПІДТРИМКИ РОЗВИТКУ**

**МАЛОГО І СЕРЕДНЬОГО  ПІДПРИЄМНИЦТВА В РАЙОНІ**

*Напрям 1.* Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності:

*Напрям 2.* Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка:

*Напрям 3.* Ресурсне та інформаційне забезпечення, подальше формування інфраструктури підтримки підприємництва:

*Напрям 4.* Удосконалення системи надання адміністративних послуг:

Основні пріоритетні завдання та заходи Програми розвитку малого і середнього підприємництва у Кремінському районі на 2020-2021 роки  наведені в Додатку 1.

**5. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ**

В результатi реалiзацiї програмних заходiв передбачається:

* ефективна прозора регуляторна політика;
* співпраця на умовах партнерських відносин між владою та бізнесом;
* розвиток малих і середніх підприємств у виробничій сфері діяльності, підвищення їх конкурентоздатності;
* покращення інформаційного і ресурсного забезпечення суб’єктів бізнесу;
* підвищення професійного рівня та удосконалення кадрового потенціалу.

*Критерії ефективності Програми:*

* збільшення кількості малих і середніх підприємств, фізичних осіб - підприємців на 10 тис. наявного населення;
* зростання чисельності зайнятих на підприємствах малого і середнього бізнесу;
* збільшення кількості підприємств у виробничій сфері та обсягів реалізованої суб’єктами малого і середнього підприємництва продукції (робіт, послуг);
* збільшення надходжень від діяльності суб’єктів малого і середнього бізнесу до бюджету району;
* підвищення рівня прибутковості малих і середніх підприємств;
* приріст робочих місць;
* зростання рівня заробітної плати у сфері підприємництва

**6. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ**

Відповідно до Закону України "Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва" на підтримку розвитку малого і середнього підприємництва на 2020 - 2021 роки передбачаються кошти районного бюджету та інші кошти не заборонені чинним законодавством.

В тому числі:                   **2019рік         2020 рік         2021 рік**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **кошти районного бюджету,  тис. грн.** | 57,230 | 123,335 | 123,355 |
| **Інші кошти не заборонені чинним законодавством** | По фактичним витратам | По фактичним витратам | По фактичним витратам |

**7. ОРГАНІЗАЦІЯ ВИКОНАННЯ. КОНТРОЛЬ.**

Управління, відділи райдержадміністрації, установи та органiзацiї вiдповiдальні за здiйснення запланованих заходiв, забезпечують реалiзацiю заходів Програми розвитку малого і середнього підприємництва у повному обсязi та у визначенi строки. Управління економічного розвитку райдержадмiнiстрацiї щоквартально  здійснює контроль виконання Програми та iнформує обласну державну адмiнiстрацiю про стан виконання заходiв  Програми розвитку малого і середнього підприємництва у Кремінському районі на 2020 - 2021 роки.

Контроль за виконанням Програми здійснює постійну комісію районної ради з питань економічного та соціального розвитку району, промисловості, підприємництва, малого та середнього бізнесу, транспорту, зв»язку, екології.

У процесi роботи до Програми розвитку малого і середнього пiдприємництва у Кремінському районі на 2020-2021 роки можуть вноситися змiни i доповнення з метою диференцiйованого пiдходу до виконання основних заходiв, з відповідним затвердженням сесією районної ради.